

Số: /BC-STNMT

Ninh Thuận, ngày tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO
Kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 tại Sở Tài nguyên và Môi trường

Tiếp nhận Công văn số 2169/STP-NV2 ngày 17/11/2020 của Sở Tư pháp; Sở Tài nguyên và môi trường báo cáo kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 như sau:

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật

a. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Trong năm 2020, công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại Sở Tài nguyên và Môi trường luôn được Lãnh đạo Sở quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện, cụ thể: Thực hiện Nghị quyết số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ; Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp; Kế hoạch số 140/KH-UBND ngày 17/01/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng Kế hoạch số 306/KH-STNMT ngày 07/02/2020 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020, trong đó tập trung theo dõi về những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong việc thi hành các quy định được điều chỉnh bởi hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật. Bên cạnh đó, nhằm thực hiện tốt công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường cũng có văn bản gửi các đơn vị trực thuộc Sở và phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thành phố để kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong các văn bản, chính sách pháp luật thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

b. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Để nâng cao vai trò và hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng và triển khai thực hiện đầy đủ nội dung kế hoạch sinh hoạt ngày pháp luật năm 2020, cụ thể:

- Thực hiện Quyết định số 08/QĐ-UBND ngày 08/01/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020 và trên cơ sở Kế hoạch phối hợp số 908/KHPH-STNMT-HLG ngày 12/03/2018 giữa Sở Tài nguyên và Môi trường với Hội Luật gia tỉnh về thực hiện hoạt động tư vấn, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trong lĩnh vực

tài nguyên và môi trường; Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ trọng tâm năm 2020 của Sở. Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với Hội Luật gia tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố xây dựng Kế hoạch số 607/KH-STNMT ngày 20/02/2020 về việc tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ, tuyên truyền, phổ biến pháp luật và đối thoại về lĩnh vực tài nguyên và môi trường năm 2020. Tuy nhiên do tình hình dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp Covid-19 và thực hiện Chỉ thị 16/CT-TTg của Thủ tướng chính phủ về việc giãn cách xã hội, nên không triển khai thực hiện được trong năm 2020.

- Thực hiện Kế hoạch số 165-KH/HNDT-STNMT ngày 16/9/2020 của Hội Nông dân tỉnh và Sở Tài Nguyên và môi trường tỉnh về phối hợp tổ chức tập huấn phổ biến kiến thức về bảo vệ môi trường. Sở Tài Nguyên và Môi trường đã phối hợp Hội Nông dân tỉnh tổ chức Hội nghị tập huấn phổ biến kiến thức về bảo vệ môi trường cho 140 hội viên hội nông dân các cấp và cán bộ phụ trách địa chính - môi trường của Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, với nội dung về nâng cao vai trò của các cấp Hội nông dân trong công tác tuyên truyền bảo vệ môi trường nông thôn, xây dựng nông thôn mới; một số mô hình quản lý môi trường trong sản xuất nông nghiệp và nông thôn, chống rác thải nhựa có hiệu quả tại các địa phương,... Đồng thời, Sở còn tổ chức 01 lớp đào tạo nghiệp vụ bảo vệ môi trường trong kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng cho 74 cán bộ, nhân viên trực tiếp kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, với nội dung cung cấp, phổ biến, cập nhật kiến thức, phương pháp thực hiện các nghiệp vụ bảo vệ môi trường phù hợp với điều kiện thực tế tại cơ sở sản xuất, kinh doanh xăng dầu; ngoài ra giúp các học viên có nhận thức đúng về vai trò, quyền hạn, trách nhiệm bảo vệ môi trường, đồng thời giúp học viên có đủ điều kiện pháp lý để thực hiện các quy định của pháp luật trong các hoạt động sản xuất, kinh doanh xăng dầu; tổ chức 01 lớp tập huấn, hướng dẫn cho các tổ chức, doanh nghiệp trong thực hiện xác nhận hoàn thành các công trình, biện pháp bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành dự án.

- Công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật của Sở còn thông qua hình thức tuyên truyền trên Trang thông tin điện tử của Sở, cụ thể: Biên soạn tài liệu hướng dẫn nghiệp vụ quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường và cập nhật, đăng tải các văn bản quy phạm pháp luật mới về bảo vệ môi trường lên Trang thông tin điện tử của Sở; đồng thời thông báo đến các Phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn để biết truy cập, nghiên cứu thực hiện.

c. Về Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Hiện nay, công tác pháp chế của Sở Tài nguyên và Môi trường được giao cho Thanh tra Sở kiêm nhiệm. Về tổ chức bộ máy, hiện nay Thanh tra sở có 02 Lãnh đạo (Chánh thanh tra và Phó Chánh thanh tra), 05 công chức, trong đó: 04 thanh tra viên, 03 chuyên viên. Về cơ bản, đội ngũ công chức Thanh tra Sở đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Tuy nhiên, đội ngũ công chức làm

nhệm vụ theo dõi tình hình thực hành pháp luật chủ yếu kiêm nhiệm; nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhất là công tác hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được Bộ Tư pháp bồi dưỡng nên còn một số vướng mắc trong triển khai thực hiện.

2. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật

a. Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết:

*. Thực hiện Kế hoạch số 596/KH-UBND ngày 02/3/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai chuẩn bị nội dung các Nghị quyết trình tại các kỳ họp năm 2020, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2016-2021. Kết quả như sau: Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành:

- Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 19 tháng 5 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận khóa X kỳ họp thứ 13 Thông qua Bảng giá các loại đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

- Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 23 tháng 3 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc điều chỉnh quy mô, địa điểm và số lượng dự án, công trình đất năng lượng trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 – 2020) tỉnh Ninh Thuận.

- Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 23/3/2020 về bổ sung Danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

- Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 23 tháng 3 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận về bổ sung, điều chỉnh danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

- Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận về điều chỉnh, bổ sung, loại bỏ các dự án phải thu hồi đất năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận

- Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận về điều chỉnh, bổ sung, loại bỏ danh mục các dự án chuyển mục đích quyền sử dụng đất trồng lúa năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

- Đối với Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh. Sở Tài nguyên và Môi trường đã báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả xây dựng “Đề án tích tụ, tập trung đất đai để phát triển nông nghiệp quy mô lớn, tỉnh Ninh Thuận đến năm 2025, định hướng đến năm 2030” (Báo cáo số 1974/BC-STNMT ngày 24/5/2019). Tại cuộc họp vào ngày 03/6/2019, theo ý kiến kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh: Trước mắt, tạm dừng việc xây dựng Đề án, sau khi Chính phủ tổng kết thực hiện thí điểm việc tích tụ, tập trung đất đai tại một số địa phương và ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích việc tích tụ, tập trung đất đai sẽ tiếp tục xem xét để xây dựng đề án của tỉnh.

- Đối với Nghị quyết Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận: Sở đã có văn bản đề nghị thẩm định dự thảo nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký biện pháp bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Dự kiến tại kỳ họp cuối năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên.

- Đối với Nghị quyết phê duyệt Danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và Nghị quyết phê duyệt Danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2021 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận: tại kỳ họp cuối năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua 02 Nghị quyết nêu trên (Báo cáo số 4277/BC-STNMT ngày 19/11/2020 và Báo cáo số 4278/BC-STNMT ngày 19/11/2020)

*. Thực hiện nội dung Quyết định số 112/QĐ-UBND ngày 31/01/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành danh mục xây dựng quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2020. Kết quả như sau: Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 19/5/2020 ban hành bảng giá các loại đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh ninh thuận.

b. Tính thống nhất, đồng bộ của văn bản:

Nội dung các văn bản xây dựng chặt chẽ, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, không trái với các văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên, không có sự chồng chéo với các văn bản khác do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành; sát thực tiễn cuộc sống, có tính khả thi cao, đáp ứng công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực môi trường và tác động thúc đẩy kinh tế – xã hội địa phương phát triển.

c. Tính khả thi của văn bản:

Các nghị quyết, quyết định do Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng, tham mưu ban hành đều thực hiện đúng quy trình, trình tự soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, do vậy khi được ban hành đảm bảo đủ điều kiện để triển khai thực hiện và có tính khả thi cao.

3. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Đối với những văn bản quy định chi tiết (Quyết định): Những văn bản quy định chi tiết đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đều được triển khai thực hiện trên phạm vi toàn tỉnh. Tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Lãnh đạo Sở đã giao cho Trưởng các phòng chuyên môn, các đơn vị trực thuộc tổ chức triển khai thực hiện, đồng thời tổ chức giám sát, kiểm tra việc thực hiện các văn bản đã được ban hành.

4. Tình hình tuân thủ pháp luật

Nhìn chung, trong năm 2020 các văn bản do Sở Tài nguyên và Môi

trường tham mưu được ban hành đúng thẩm quyền, kịp thời, đầy đủ, nội dung xây dựng chặt chẽ, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đảm bảo tính đồng bộ và thống nhất, ban hành đúng theo trình tự, thủ tục và thẩm quyền, chưa phát hiện các vi phạm pháp luật. Chất lượng văn bản ngày càng được nâng cao, không có văn bản ban hành không đúng thẩm quyền cũng như sai về thể thức văn bản, nội dung chông chéo mà phải chỉnh lý hay bị hủy bỏ.

Bên cạnh việc tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành; công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn thực hiện công tác kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp ban hành nhằm phát hiện những nội dung trái pháp luật của văn bản để kịp thời tham mưu đình chỉ việc thi hành, hủy bỏ, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản mới thay thế, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật, phát hiện sự chông chéo, hết hiệu lực thi hành hoặc không còn phù hợp của văn bản; kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý trách nhiệm của cơ quan, người đã ban hành văn bản trái pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật về tài nguyên và môi trường.

Trên đây là kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo để Sở Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư Pháp;
- GD, PGD Sở (N.V.Quế);
- Lưu VT, TTr. (2169/STP-NV2)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Văn Quế