

Số: /BC-STNMT

Ninh Thuận, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 tại Sở Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Kế hoạch số 479/KH-UBND ngày 08/02/2022 của UBND tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, Sở Tài nguyên và môi trường báo cáo kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 như sau:

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật

a. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Trong năm 2022, công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại Sở Tài nguyên và Môi trường luôn được Lãnh đạo Sở quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện, cụ thể: thực hiện Nghị quyết số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ; Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Kế hoạch số 479/KH-UBND ngày 08/02/2022 của UBND tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng Kế hoạch số 176/KH-STNMT ngày 14/01/2022 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022, trong đó tập trung theo dõi về những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong việc thi hành các quy định được điều chỉnh bởi hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật. Bên cạnh đó, nhằm thực hiện tốt công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường cũng có văn bản gửi các đơn vị trực thuộc Sở và phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thành phố để kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong các văn bản, chính sách pháp luật thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

b. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Để nâng cao vai trò và hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng và triển khai thực hiện đầy đủ nội dung kế hoạch sinh hoạt ngày pháp luật năm 2022, cụ thể:

- Thực hiện Quyết định số 21/QĐ-UBND ngày 10/01/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách Nhà nước năm 2022 và trên cơ sở Kế hoạch phối hợp số 2300/KH-STNMT ngày

24/5/2022 Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Hội Luật gia tỉnh và UBND các huyện, thành phố xây dựng kế hoạch tập huấn, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Bên cạnh đó, thực hiện nhiệm vụ trọng tâm năm 2022, Sở cũng đã tiến hành tổng hợp các khó khăn, vướng mắc, kiến nghị của các doanh nghiệp để tổ chức gặp mặt, đối thoại doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh cùng tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, kiến nghị của doanh nghiệp, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp phát triển.

- Thông qua buổi chào cờ và sinh hoạt “Ngày pháp luật” vào sáng thứ hai tuần đầu của tháng, các cuộc họp giao ban đầu tuần và các Hội nghị triển khai nhiệm vụ chuyên môn. Sở Tài nguyên và Môi trường cũng đã lồng ghép tuyên truyền, quán triệt đầy đủ về các nội dung chính sách mới của Đảng; quy định pháp luật về phổ biến giáo dục pháp luật. Nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật tập trung vào các quy định pháp luật mới được ban hành trong năm 2020, 2021 và 2022 và các văn bản luật liên quan đến thực hiện nhiệm vụ của các ngành, lĩnh vực. Cụ thể như: nội dung quy định của Hiến pháp, các Luật: sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giám định tư pháp; sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính; sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ; Hòa giải, đối thoại tại tòa án; Thanh niên; sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng; sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều; Doanh nghiệp; Đầu tư; sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội; Cư trú; Hôn nhân và gia đình; Phòng, chống ma túy; Thi đua, khen thưởng (sửa đổi); Thanh tra (sửa đổi); Thi hành án dân sự... Các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Ngoài ra, công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật còn được thông qua hình thức tuyên truyền trên Trang thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Tổ chức triển khai thực hiện phát động, khuyến khích, tạo điều kiện cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong phạm vi quản lý của Sở tích cực viết tin, bài phản ánh tình hình hưởng ứng Ngày Pháp luật Việt Nam; sưu tầm hình ảnh tiêu biểu về mô hình, cách làm hay, hiệu quả, những tập thể, cá nhân tiêu biểu, có thành tích xuất sắc trong công tác xây dựng, tổ chức thi hành pháp luật, phổ biến, giáo dục pháp luật và tổ chức hưởng ứng Ngày Pháp luật Việt Nam (từ năm 2013 đến nay). Đồng thời, đã tổ chức treo băng rôn tuyên truyền tại trụ sở làm việc về chủ đề, nội dung Ngày Pháp luật Việt Nam để hưởng ứng.

- Tham gia cùng Hội Luật gia tỉnh dự đợt tập huấn “Nâng cao kiến thức pháp luật về bảo vệ môi trường” do Hội Luật gia Việt Nam tổ chức tại thành phố Hội An, tỉnh Quảng Nam theo nội dung ký kết phối hợp tại Kế hoạch số 908/KHPH-STNMT-HLG ngày 12/03/2018 giữa Sở Tài nguyên và Môi trường với Hội Luật gia tỉnh.

- Tham gia làm báo cáo viên 03 đợt tại Hội nghị tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về công tác xử lý vi phạm hành chính nói chung và công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, khoáng sản, môi trường do Ủy ban

nhân dân các huyện (*Ninh Phước, Thuận Nam, Ninh Hải*) chủ trì tổ chức, với số lượng người tham gia khoảng 210 người.

- Phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh thực hiện Bản tin về tài nguyên và môi trường, định kỳ 01 bản tin/tháng. Ngoài ra, trong năm 2022 thông qua công tác tiếp công dân theo quy định của pháp luật, trong năm 2022 (với 23 vụ việc/23 lượt người) vừa giải quyết kiến nghị, thắc mắc của người dân vừa tuyên truyền, phổ biến về chính sách pháp luật đất đai, pháp luật về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để người dân được biết và thực hiện.

c. Về Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Hiện nay, công tác pháp chế của Sở Tài nguyên và Môi trường được giao cho Thanh tra Sở kiêm nhiệm. Về tổ chức bộ máy, hiện nay Thanh tra sở có 02 Lãnh đạo (Chánh Thanh tra và Phó Chánh thanh tra) và 04 công chức. Về cơ bản, đội ngũ công chức Thanh tra Sở đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Tuy nhiên, đội ngũ công chức làm nhiệm vụ theo dõi tình hình thực hành pháp luật chủ yếu kiêm nhiệm; nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhất là công tác hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được Bộ Tư pháp bồi dưỡng nên còn một số vướng mắc trong triển khai thực hiện.

2. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật

a. Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết:

*. Thực hiện Kế hoạch số 553/KH-UBND ngày 14/02/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai chuẩn bị nội dung các Nghị quyết trình tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022. Kết quả:

- Sở Tài nguyên và môi trường đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành 06 Nghị quyết:

+ Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 22/7/2022 về điều chỉnh, bổ sung, loại bỏ khỏi danh mục các dự án phải thu hồi đất năm 2022 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 22/7/2022 về điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2022 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Đối với Nghị quyết phê duyệt danh mục các dự án phải thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh: Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh có Tờ trình số 220/TTr-UBND ngày 27/11/2022 Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Danh mục các dự án phải thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Dự kiến tại kỳ họp cuối năm 2022, Nghị quyết trên sẽ được thông qua.

+ Đối với Nghị quyết phê duyệt danh mục các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023. Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh có Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 27/11/2022 Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt danh mục các dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Dự kiến tại kỳ họp cuối năm 2022, Nghị quyết trên sẽ được thông qua.

+ Đối với Nghị quyết Quy định chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường. Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Tờ trình số 2411/TTr-UBND ngày 30/5/2022 trình UBND tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường. Dự kiến tại kỳ họp cuối năm 2022, Nghị quyết trên sẽ được thông qua.

+ Đối với Nghị quyết về thực hiện Đề án tăng cường công tác quản lý, sử dụng hiệu quả đất đai, tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường đến năm 2025, định hướng đến năm 2030. Hiện nay, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh có Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 26/11/2022 Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về thực hiện Đề án tăng cường công tác quản lý, sử dụng hiệu quả đất đai, tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường đến năm 2025, định hướng đến năm 2030. Dự kiến tại kỳ họp cuối năm 2022, Nghị quyết trên sẽ được thông qua.

- Sở Tài nguyên và môi trường đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 10 quyết định:

+ Quyết định số 96/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 về Ban hành Quy định đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 04/2022/QĐ-UBND ngày 11/01/2022 quy định việc rà soát, công bố công khai danh mục các thửa đất nhỏ hẹp do Nhà nước trực tiếp quản lý, việc lấy ý kiến người dân và công khai việc giao đất, cho thuê đất đối với các thửa đất nhỏ hẹp để sử dụng vào mục đích công cộng hoặc giao đất, cho thuê đất cho người sử dụng đất liền kề trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND ngày 18/5/2022 ban hành Quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân tỉnh.

+ Quyết định số 52/2022/QĐ-UBND ngày 07/9/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 51/2017/QĐ-UBND ngày 03/7/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quy định quản lý hoạt động khí tượng thủy văn trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 54/2022/QĐ-UBND ngày 17/9/2022 Quy định một số nội dung chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 50/2022/QĐ-UBND ngày 24/8/2022 Ban hành Bảng giá tính thuế tài nguyên trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 42/2022/QĐ-UBND ngày 03/8/2022 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng đối với các khoản phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận ban hành kèm theo Quyết định số 65/2020/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận

+ Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 11/5/2022 Quy định Bảng giá nhà ở, công trình xây dựng và vật kiến trúc trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 13/2022/QĐ-UBND ngày 08/4/2022 Sửa đổi, bổ sung Điều 1 Quyết định số 35/2020/QĐ-UBND ngày 27/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 3 Điều 1 Quyết định số 88/2018/QĐ-UBND ngày 09/10/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân tỉnh giai đoạn đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Quyết định số 06/2022/QĐ-UBND ngày 27/01/2022 Ban hành Đề án đẩy mạnh phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao và chính sách hỗ trợ thu hút đầu tư nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2030.

b. Tính thống nhất, đồng bộ của văn bản:

Nội dung các văn bản xây dựng chặt chẽ, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, không trái với các văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên, không có sự chồng chéo với các văn bản khác do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành; sát thực tiễn cuộc sống, có tính khả thi cao, đáp ứng công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực môi trường và tác động thúc đẩy kinh tế – xã hội địa phương phát triển.

c. Tính khả thi của văn bản:

Trên cơ sở Kế hoạch giao nhiệm vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị bằng văn bản và đăng tải nội dung dự thảo lên trang thông tin điện tử của tỉnh để các tổ chức, cá nhân cập nhật, nghiên cứu góp ý. Các ý kiến góp ý đã được Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, tiếp thu hiệu chỉnh các nội dung phù hợp; gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan tham mưu soạn thảo đã chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo trình. Nhìn chung các nghị quyết, quyết định do Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng, tham mưu ban hành đều thực hiện đúng quy trình, trình tự soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, do vậy khi được ban hành đảm bảo đủ điều kiện để triển khai thực hiện và có tính khả thi cao.

3. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Đối với những văn bản quy định chi tiết (Quyết định): Những văn bản quy định chi tiết đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đều được triển khai thực hiện trên phạm vi toàn tỉnh. Tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Lãnh đạo Sở đã giao cho Trưởng các phòng chuyên môn, các đơn vị trực thuộc tổ chức triển khai thực hiện, đồng thời tổ chức giám sát, kiểm tra việc thực hiện các văn bản đã được ban hành.

4. Tình hình tuân thủ pháp luật

Nhìn chung, trong năm 2022 các văn bản do Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu được ban hành đúng thẩm quyền, kịp thời, đầy đủ, nội dung xây dựng chặt chẽ, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đảm bảo tính đồng bộ và thống nhất, ban hành đúng theo trình tự, thủ tục và thẩm quyền, chưa phát hiện các vi phạm pháp luật. Chất lượng văn bản ngày càng được nâng cao, không có văn bản ban hành không đúng thẩm quyền cũng như sai về thể thức văn bản, nội dung chông chéo mà phải chỉnh lý hay bị huỷ bỏ.

Bên cạnh việc tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành; công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn thực hiện công tác kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp ban hành nhằm phát hiện những nội dung trái pháp luật của văn bản để kịp thời tham mưu đình chỉ việc thi hành, hủy bỏ, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản mới thay thế, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật, phát hiện sự chông chéo, hết hiệu lực thi hành hoặc không còn phù hợp của văn bản; kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý trách nhiệm của cơ quan, người đã ban hành văn bản trái pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật về tài nguyên và môi trường.

Trên đây là kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo để Sở Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tư pháp; (tổng hợp)
- GD, các PGD Sở;
- Lưu VT, TTr.

GIÁM ĐỐC



Hồ Xuân Ninh